**Teze návrhu zákona o veřejných zdravotnických organizacích**

**Vymezení veřejné zdravotnické organizace**

* Veřejná zdravotnická organizace (dále jen „VZO“) je právnickou osobou, jejíž hlavní činností je poskytování lůžkové a navazující ambulantní zdravotní péče podle jiných právních předpisů v souladu s veřejným zájmem na zajištění dostupnosti a kvality zdravotních služeb.
* Hlavní činnost VZO není podnikáním a považuje se za službu obecného hospodářského zájmu ve smyslu čl. 106 a 107 Smlouvy o fungování EU.
* VZO může vykonávat vedle hlavní činnosti doplňkovou činnost za podmínek stanovených tímto zákonem.
* VZO se zapisuje do obchodního rejstříku.

**Založení a vznik VZO**

* Zakladatelem VZO může být

a) stát,

b) územní samosprávný celek (kraj, obec).

* Jménem státu VZO zakládá a funkci zakladatele vykonává organizační složka státu, s jejíž působností hlavní činnost VZO souvisí.
* Organizační složka státu vkládá do VZO majetek, se kterým je příslušná hospodařit, anebo na základě svého opatření majetek, se kterým je příslušná hospodařit organizační složka státu jí zřízená.
* VZO se zakládá zakladatelskou listinou. Tento zákon dále stanoví minimální náležitosti zakladatelské listiny.
* VZO vzniká dnem zápisu do obchodního rejstříku.

**Zrušení a zánik VZO**

* Zániku VZO předchází její zrušení.
* VZO se zrušuje především rozhodnutím zakladatele. Tento zákon stanoví další způsoby zrušení, například v důsledku fúze nebo rozdělení.
* Zrušuje-li se VZO s likvidací, jmenuje likvidátora zakladatel. Likvidační zůstatek náleží zakladateli.
* VZO zaniká dnem výmazu z obchodního rejstříku.
* Pokud tento zákon nestanoví jinak, platí ve věcech zrušení, likvidace a zániku VZO obecná úprava podle občanského zákoníku.

**Přeměna VZO**

* VZO se může

1. sloučit nebo splynout s jinou VZO (fúze),
2. rozdělit na více VZO.

* O přeměně VZO rozhoduje zakladatel.
* Pokud tento zákon nestanoví jinak, platí ve věcech přeměny VZO obecná úprava podle občanského zákoníku.

**Orgány VZO**

* Orgány VZO jsou:

1. ředitel,
2. správní rada.

* Ř e d i t e l je statutárním orgánem. Rozhoduje ve všech věcech VZO, pokud nejsou zákonem svěřeny do působnosti správní rady nebo zakladatele.

Ředitele jmenuje a odvolává zakladatel.

Funkce ředitele je neslučitelná s funkcí člena správní rady.

Práva a povinnosti mezi VZO a ředitelem se řídí přiměřeně ustanoveními občanského zákoníku o příkazu, pokud zákon nestanoví jinak.

Ředitel nesmí podnikat nebo provozovat jinou samostatnou výdělečnou činnost, nesmí být společníkem, statutárním orgánem nebo členem statutárního, řídícího, dozorčího nebo kontrolního orgánu jiné právnické osoby. To neplatí, jde-li o vědeckou, pedagogickou, publicistickou, literární nebo uměleckou činnost nebo o správu vlastního majetku.

Zákon dále stanoví další podmínky pro výkon funkce ředitele z hlediska požadavků na vzdělání, bezúhonnost a střet zájmů a rovněž stanoví pravidla jednání ředitele v návaznosti na působnost správní rady a zakladatele.

* S p r á v n í r a d a

1. je kontrolním orgánem VZO,
2. vydává předchozí souhlas k právním jednáním, kterými VZO hodlá nabýt nebo převést nemovitou věc, zcizit movitou věc, jejíž hodnota přesahuje částku, kterou stanoví tento zákon, zřídit věcné právo k věci VZO a v dalších případech stanovených tímto zákonem, například v případě uzavření smlouvy o úvěru nebo jiné smlouvy, jejímž předmětem je plnění přesahující částku, kterou stanoví tento zákon,
3. schvaluje výroční zprávu včetně účetní závěrky,
4. kontroluje správnost údajů v účetních knihách, účetních závěrkách a jiných účetních dokladech,
5. vykonává další působnost stanovenou tímto zákonem.

Vyžaduje-li zákon k právnímu jednání předchozí souhlas správní rady, je právní jednání učiněné bez předchozího souhlasu správní rady neplatné.

Členy správní rady jmenuje a odvolává zakladatel. Členem správní rady může být pouze fyzická osoba.

Člen správní rady nesmí podnikat nebo provozovat jinou samostatnou výdělečnou činnost, nesmí být společníkem, statutárním orgánem nebo členem statutárního, řídícího, dozorčího nebo kontrolního orgánu jiné právnické osoby. To neplatí, jde-li o vědeckou, pedagogickou, publicistickou, literární nebo uměleckou činnost nebo o správu vlastního majetku.

Členové správní rady, kteří způsobili VZO porušením právních povinností při výkonu působnosti správní rady škodu, odpovídají za tuto škodu společně a nerozdílně, a to v celém rozsahu způsobené škody.

Členům správní rady náleží za výkon funkce odměna ve výši určené zakladatelem. Členům správní rady dále náleží cestovní náhrady spojené s výkonem funkce v rozsahu a za podmínek stanovených pro zaměstnance zákoníkem práce.

Tento zákon stanoví další podmínky pro výkon funkce člena správní rady z hlediska požadavků na bezúhonnost a střet zájmů a rovněž stanoví pravidla jednání správní rady.

Hospodaření VZO

* VZO je povinna svůj majetek využívat k hlavní činnosti. VZO může svůj majetek využívat k doplňkové činnosti za podmínek, které stanoví tento zákon.
* VZO může použít příjmy pouze na úhradu nákladů spojených s její činností.
* VZO je povinna pečovat o rozvoj a ochranu svého majetku a nakládat s ním s péčí řádného hospodáře.
* VZO může zcizit věc pouze v případě, je-li pro ni trvale nepotřebná. Převádí-li VZO věc, je povinna sjednat cenu nejméně ve výši, která je v daném místě a čase obvyklá.
* Zakladatel vykonává kontrolu nad hospodařením VZO.
* Za závazky VZO ručí zakladatel.
* Tento zákon stanoví další podmínky pro nakládání s majetkem VZO.

Příjmy a výdaje

* Příjmy VZO jsou zejména:

a) úhrady za hrazené zdravotní služby,

b) prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu,

c) příjmy z majetku,

d) prostředky poskytnuté z rozpočtů krajů a obcí,

e) příjmy z doplňkové činnosti,

f) příjmy z darů a dědictví.

* Výdaje VZO jsou zejména výdaje na

a) hlavní činnost,

b) doplňkovou činnost.

**Doplňková činnost**

* VZO může vedle své hlavní činnosti vykonávat i doplňkovou činnost, pokud

a) doplňková činnost navazuje na hlavní činnost nebo slouží k zajištění provozu VZO,

b) doplňkovou činností není ohrožena hlavní činnost.

Může jít například o zdravotnickou dopravní službu.

* Tento zákon stanoví další podmínky pro doplňkovou činnost.

Rozpočet

* VZO sestavuje vyrovnaný rozpočet na kalendářní rok, a to s přihlédnutím k případné ztrátě za minulý rok.
* VZO využívá zisk po zdanění nejprve k úhradě případné ztráty z minulých období a dále k podpoře hlavní činnosti.
* Tento zákon stanoví další požadavky na sestavení rozpočtu VZO a využití zisku.

Fondy

* VZO tvoří tyto fondy:
  1. rezervní fond,
  2. sociální fond.

Vytváření i jiných fondů bude předmětem dalšího posouzení.

* Rezervní fond

Zdrojem rezervního fondu jsou

a) příděl finančních prostředků nejméně ve výši 5 % ze zisku běžného účetního období po zdanění,

b) peněžní dary, s výjimkou peněžních darů účelově určených.

Prostředky rezervního fondu mohou být použity

* 1. k úhradě ztráty,
  2. k úhradě sankcí,
  3. ke krytí dočasného nedostatku finančních prostředků,
  4. k úhradě nákladů hlavní činnosti nezajištěných výnosy,
  5. k jiným mimořádným výdajům schváleným zakladatelem.
* Sociální fond

Zdrojem sociálního fondu je základní příděl na vrub nákladů VZO ve výši 2 % z ročního objemu nákladů zúčtovaných na platy a náhrady platů, popřípadě na mzdy a náhrady mzdy a odměny za pracovní pohotovost a příděl ze zisku.

Sociální fond se používá ve prospěch zaměstnanců k zabezpečení kulturních, sociálních a dalších potřeb.

**Účetnictví**

* VZO vede účetnictví podle právních předpisů o účetnictví.
* Účetní závěrka musí být ověřenu auditorem.

**Výroční zpráva**

* VZO vypracovává a po schválení zveřejňuje výroční zprávu.
* Tento zákon stanoví minimální obsahové náležitosti výroční zprávy v návaznosti na zákon o účetnictví.

**Hodnocení kvality a bezpečí zdravotních služeb poskytovaných VZO**

* VZO je povinna podrobit se hodnocení kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb podle § 98 a násl. zákona o zdravotních službách (tzv. externí hodnocení).
* VZO je povinna oznámit výsledek hodnocení kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb svému zakladateli a zdravotní pojišťovně, se kterou má smlouvu o poskytování a úhradě hrazených zdravotních služeb.

Spolupráce VZO se školami při uskutečňování výuky ve studijních programech a oborech zdravotnického zaměření

* VZO spolupracuje s vysokými školami, vyššími odbornými školami a středními školami při uskutečňování klinické a praktické výuky v akreditovaných studijních programech a studijních oborech zdravotnického zaměření a při specializačním a celoživotním vzdělávání zdravotnických pracovníků a dalších pracovníků ve zdravotnictví (dále jen „vzdělávací činnost“) a účastní se na související vědecké, výzkumné, vývojové a inovační činnosti podle jiných právních předpisů.
* Za účelem zajištění výše uvedených činností uzavírá VZO se školou smlouvu, která upravuje zejména
  1. rozsah, strukturu a personální zajištění vzdělávací činnosti ve zdravotnickém zařízení VZO,
  2. podmínky činnosti učitelů školy při vzdělávací činnosti,
  3. podmínky využití majetku VZO při vzdělávací činnosti,
  4. způsob určení výše nákladů vynaložených VZO na vzdělávací činnost a jejich úhradu,
  5. podmínky využití majetku školy při poskytování zdravotních služeb VZO v souvislosti se vzdělávací činností,
  6. podmínky vzájemné spolupráce na vědecké, výzkumné, vývojové a inovační činnosti.
* Tento zákon stanoví další požadavky na zajištění spolupráce VZO se školami při vzdělávací činnosti a související vědecké, výzkumné, vývojové a inovační činnosti.

**Odměňování zaměstnanců VZO**

* Na odměňování zaměstnanců se použijí ustanovení zákoníku práce o platu.
* Zaměstnavatel bude moci poskytnout zaměstnancům zařazeným do 10 až 16 platové třídy osobní příplatek až do výše 200 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zaměstnanec zařazen (podle stávající právní úpravy je výše příplatku omezena na 100 %).
* Zaměstnavatel bude moci sjednávat se zaměstnanci smluvní plat tak, jak to bylo možné do 1. ledna 2015, tj. do nabytí účinnosti novely zákoníku práce provedenou zákonem č. 250/2014 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o státní službě.
* Úprava týkající se osobního příplatku a smluvního platu si vyžádá odpovídající změny zákoníku práce.

**Úhrada zdravotních služeb poskytovaných VZO**

* Zdravotní pojišťovny budou mít povinnost uzavřít s VZO smlouvu o poskytování a úhradě hrazených zdravotních služeb z veřejného zdravotního pojištění.
* Podmínky pro uzavírání smluv zdravotními pojišťovnami s VZO budou stanoveny v rámci novely zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

**Osvobození VZO od daňové povinnosti**

* Příjmy veřejné zdravotnické organizace plynoucí z hlavní činnosti budou osvobozeny od daně z příjmů.
* Osvobození od daně z příjmů si vyžádá změnu zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.
* Budou posouzeny další možnosti osvobození VZO od daňové povinnosti.

Změna právní formy příspěvkových organizací poskytujících lůžkovou zdravotní péči na VZO

* Státní příspěvkové organizace, které budou uvedeny v příloze k tomuto zákonu, změní dnem stanoveným zákonem právní formu na VZO.
* Tento zákon umožní změnu právní formy na VZO též u příspěvkových organizací zřízených územními samosprávnými celky (kraji, obcemi).
* Změnou právní formy se příspěvková organizace jako právnická osoba neruší a nezaniká, pouze se mění její právní poměry podle tohoto zákona (nová struktura orgánů, pravidla hospodaření atd.). Tím mimo jiné zůstanou zachovány dosavadní smluvní vztahy VZO se zdravotními pojišťovnami.

**Změny souvisejících právních předpisů**

Přijetí navrhované právní úpravy VZO si vyžádá změny souvisejících právních předpisů, a to například

* zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
* zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů,
* zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů,
* zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů,
* zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,
* zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.