

Váš dopis značky/ze dne: - / -

Číslo jednací: AKN 1/2011

Vyřizuje/telefon:

V Jihlavě dne: 28. listopadu 2011

Podnět k zahájení správního řízení

Vážení,

dovolujeme si tímto Vašemu úřadu zaslat podnět k tomu, aby Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále také „**Úřad**“) zahájil řízení ve věci dohody narušující soutěž ve smyslu ustanovení § 3 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jako „**Zákon**“). Domníváme se, že dále uváděné skutečnosti zahájení řízení ve věci zakázaných dohod soutěžitelů plně odůvodňují.

Z informací a podkladů, které máme k dispozici, vyplývá, že zdravotní pojišťovny působící na trhu v České republice uzavřely mezi sebou dne 31.10.2011 dohodu nazvanou Memorandum zdravotních pojišťoven o restrukturalizaci a redukci lůžkového fondu – nemocničních lůžek (dále jako „**Memorandum**“). V Memorandu je deklarován společný zájem všech zdravotních pojišťoven v oblasti restrukturalizace a redukce lůžkového fondu poskytovatelů zdravotní péče. V Memorandu se pojišťovny dohodly na tom, že dojde ke koordinovanému a postupnému ukončení smluv uzavřených se zdravotnickými zařízeními lůžkové péče v souladu s rámcovými smlouvami dle vyhlášky č. 618/2006 Sb. Cílem výše uvedených kroků je dle vágní formulace Memoranda údajně zajištění nároku pojištěnců na poskytnutí zdravotní péče v rámci nové struktury lůžkových zdravotnických zařízení, která bude mít předpoklady k poskytování vyšší kvality a bezpečnosti při poskytování zdravotní péče. Při současném zvýšení efektivity poskytování této zdravotní péče. Memorandum bylo uzavřeno za účasti Ministerstva zdravotnictví ČR. Je zde uvedeno, že jednotlivé navrhované postupy jsou v souladu se strategií Ministerstva zdravotnictví ČR v oblasti restrukturalizace a redukce lůžkového fondu.

Dle našeho právního názoru došlo uzavřením Memoranda k uzavření zakázané dohody mezi soutěžiteli ve smyslu ustanovení § 3 odst. Zákona. Přes specifický charakter veřejných zdravotních pojišťoven jsme názoru, že jednotlivé zdravotní pojišťovny jsou samostatnými soutěžiteli na trhu s poskytováním veřejného zdravotního pojištění. Dohoda, která vyplývá z Memoranda, nepochybně směřuje k narušení hospodářské soutěže, neboť v důsledku její realizace dojde nepochybně k omezení soutěže ve smyslu omezování poskytování služeb ze strany všech zdravotních pojišťoven na trhu v České republice, dojde k rušení nemocničních lůžek, snížení lůžkové kapacity zdravotnických zařízení lůžkové péče v České republice a velmi pravděpodobně i omezení poskytování zdravotní péče ze strany zdravotnických

zařízení. Realizace Memoranda tak s sebou ponese negativní důsledky pro zdravotnická zařízení a i pro samotné pacienty jako klienty těchto zařízení.

Vzhledem k tomu, že nejsou dle našeho názoru splněny ani podmínky stanovené v ustanovení § 3 odst. 4 Zákona, zejména pokud jde o to, že nejsou splněny podmínky dle písmene a)¹, neboť lze mít důvodné a oprávněné pochybnosti o tom, že by spotřebitelé (tj. pacienti) měli přiměřený podíl na výhodách plynoucích z realizace Memoranda, a vzhledem k tomu, že na dohodu dle Memoranda nedopadá žádná z blokových výjimek, domníváme se, že existuje důvodné podezření, že zdravotní pojišťovny v Memorandu uvedené uzavřely zakázanou dohodu ve smyslu ustanovení § 3 Zákona a jsou dány dle našeho názoru podmínky pro to, aby Úřad zahájil řízení ve smyslu ustanovení § 21 zákona a následně, aby realizaci dohody dle Memoranda zakázal.

S pozdravem



MUDr. Jiří Běhounek
předseda Předsednictva Asociace krajských nemocnic

Příloha: Memorandum zdravotních pojišťoven o restrukturalizaci a redukci lůžkového fondu
– nemocničních lůžek

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže – datová schránka
třída Kpt. Jaroše 7
604 55 Brno
elektronicky: posta@compet.cz

¹ Zákaz podle odstavce 1 se nevztahuje na dohody, které

a) přispějí ke zlepšení výroby nebo distribuce zboží nebo k podpoře technického či hospodářského rozvoje a vyhrazují spotřebitelům přiměřený podíl na výhodách z toho plynoucích,

b) neuloží soutěžitelům omezení, která nejsou nezbytná k dosažení cílů podle písmene a),

c) neumožní soutěžitelům vyloučit hospodářskou soutěž na podstatné části trhu zboží, jehož dodávka nebo nákup je předmětem dohody.

MEMORANDUM
ZDRAVOTNÍCH POJIŠŤOVEN O RESTRUKTURALIZACI A
REDUKCI LŮŽKOVÉHO FONDU – NEMOCNIČNÍCH LŮŽEK

níže uvedeného dne, měsíce a roku podepsaly:

Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR

se sídlem: Orlická 2020/4, 130 00 Praha 3
jejímž jménem jedná: MUDr. Pavel Horák, CSc., MBA, ředitel
IČ: 41197518

Vojenská zdravotní pojišťovna České republiky

se sídlem: Drahobejlova 1404/4, 190 03 Praha 9
jejímž jménem jedná: MUDr. Karel Štein, generální ředitel
IČ: 47114975

Česká průmyslová zdravotní pojišťovna

se sídlem: Jeremenkova 11, 703 00 Ostrava
jejímž jménem jedná: JUDr. Petr Vaněk, Ph.D., generální ředitel
IČ: 47672234

Oborová zdravotní pojišťovna zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví

se sídlem: Roškotova 1225/1, 140 21 Praha 4
jejímž jménem jedná: Ing. Ladislav Friedrich, CSc., generální ředitel
IČ: 47114321

Zaměstnanecká pojišťovna Škoda

se sídlem: Husova 302, 293 01 Mladá Boleslav 4
jejímž jménem jedná: Ing. Darina Ulmanová, MBA, ředitelka
IČ: 46354182

Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra České republiky

se sídlem: Kodaňská 1441/46, 101 00 Praha 10
jejímž jménem jedná: Ing. Jaromír Gajdáček, Ph.D., MBA, generální ředitel
IČ: 47114304

Revírní bratrská pokladna, zdravotní pojišťovna

se sídlem: Michálkovická 108, 710 15 Ostrava-Slezská Ostrava
jejímž jménem jedná: Ing. Lubomír Káňa, ředitel
IČ: 47673036

Zdravotní pojišťovna METAL - ALIANCE

se sídlem: Čermáková 1951, 272 01 Kladno
jejímž jménem jedná: Bc. Vladimír Kothera, MBA, generální ředitel
IČ: 48703893

toto Memorandum:

Čl. I. PREAMBULE

Předmětem tohoto Memoranda je deklarace společných zájmů zaměstnaneckých pojišťoven sdružených ve Svazu zdravotních pojišťoven ČR a Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR (dále jen „Pojišťovny“) v oblasti restrukturalizace a redukce lůžkového fondu poskytovatelů zdravotní péče v České republice. Cílem jednotlivých kroků Memoranda je přinést vyšší efektivitu do poskytování zdravotní péče. Prostřednictvím uspořádaných finančních prostředků zajistit všem pojištěncům vyšší kvalitu poskytované péče a maximální míru bezpečí jaká je běžná v nejvyspělejších zemích EU. Jednotlivé navrhované postupy jsou v souladu se strategií Ministerstva zdravotnictví ČR v oblasti restrukturalizace a redukce lůžkového fondu.

Čl. II. MOŽNOSTI ŘEŠENÍ RESTRUKTURALIZACE A REDUKCE LŮŽKOVÉHO FONDU

1. Pojišťovny deklarují, že nástrojem restrukturalizace a redukce lůžkového fondu je zejména ukončení smluv uzavřených se zdravotnickými zařízeními lůžkové péče v souladu s rámcovými smlouvami dle vyhlášky č. 618/2006 Sb., kterou se vydávají rámcové smlouvy, a že je v zájmu všech účastníků systému veřejného zdravotního pojištění, aby proces uzavírání nových smluv probíhal koordinovaně.
2. Budou použity tyto postupy:
 - a) u Smluv s dobou účinnosti od 1. 1. 2008 do 31. 12. 2012 se smluvně zakotvenou automatickou prolongací – zaslat dotčeným zdravotnickým zařízením (poskytovatelům zdravotní péče) v příslušné lhůtě před uplynutím sjednané doby účinnosti Smlouvy oznámení o tom, že zdravotní pojišťovna nemá zájem na dalším pokračování smluvního vztahu podle současné smlouvy tak, aby nedošlo k automatické prolongaci smlouvy; dopisy s příslušnou informací musí být rozeslány a doručeny tak, aby smlouva zanikla k 31. 12. 2012.
 - b) u ostatních Smluv (platnost končí později než 31. 12. 2012) – využít § 17 odst. 3, věta pátá, zákona č. 48/1997 Sb., tj. vypovědět ve veřejném zájmu smlouvu k 1. 1. 2013 s tím, že výpověď bude z organizačních důvodů podána do 31. 12. 2011.
3. Pojišťovny tímto deklarují, že postup podle odst. 2 tohoto článku Memoranda budou realizovat tak, aby došlo k zahájení jednání o nových kontraktech již od 1. 1. 2012.
4. Cílem výše uvedených kroků je zajištění nároku pojištěnců na poskytnutí zdravotní péče v rámci nové struktury lůžkových zdravotnických zařízení, která bude mít předpoklady k poskytování vyšší kvality a bezpečnosti při poskytování zdravotní péče. Při současném zvýšení efektivity poskytování této zdravotní péče.

Čl. III.
ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Signatáři si toto Memorandum řádně přečetli a svůj souhlas s obsahem jednotlivých ustanovení tohoto Memoranda stvrzují svým podpisem.

Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR

Podpis:

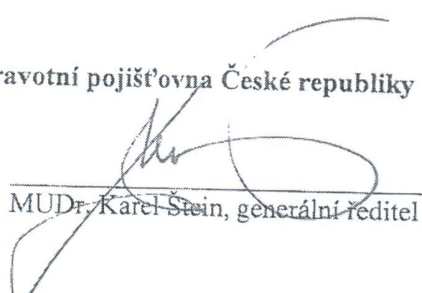


MUDr. Pavel Horák, CSc., MBA, ředitel

V Praze, dne 31.10. 2011

Vojenská zdravotní pojišťovna České republiky

Podpis:

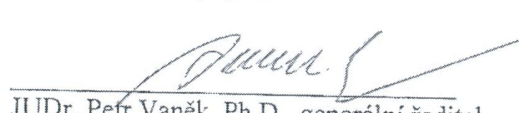


MUDr. Karel Stein, generální ředitel

V Praze, dne 31.10 2011

Česká průmyslová zdravotní pojišťovna

Podpis:

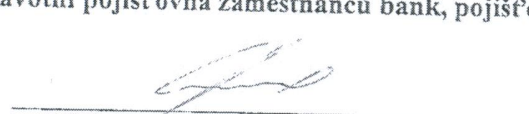


JUDr. Petr Vaněk, Ph.D., generální ředitel

V Praze, dne 31.10. 2011

Oborová zdravotní pojišťovna zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví

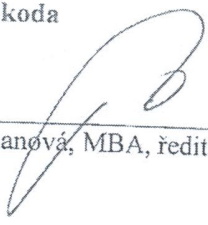
Podpis:



Ing. Ladislav Friedrich, CSc., generální ředitel

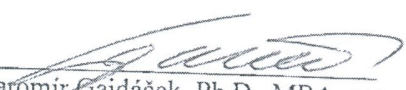
V Praze, dne 31.10. 2011

Zaměstnanecká pojišťovna Škoda
Podpis:


Ing. Darina Ulmanová, MBA, ředitelka

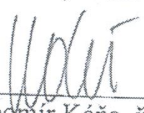
V Praze, dne 31. 10. 2011

Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra České republiky
Podpis:


Ing. Jaromír Gajdáček, Ph.D., MBA, generální ředitel

V Praze, dne 31. 10. 2011

Revírní bratrská pokladna, zdravotní pojišťovna
Podpis:


Ing. Lubomír Káňa, ředitel

V Praze, dne 27. 10. 2011

Zdravotní pojišťovna METAL - ALIANCE
Podpis:


Bc. Vladimír Kothera, MBA, generální ředitel

V Praze, dne 31. 10. 2011

Ministerstvo zdravotnictví ČR
Podpis:


Ing. Petr Nosek, náměstek ministra pro zdravotní pojištění

V Praze, dne 31. 10. 2011

Ověřovací doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Ověřuji pod pořadovým číslem **25828135-42217-111128183026**, že tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické, skládající se z **6** listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Zjišťovací prvek: **bez zjišťovacího prvku**

Ověřující osoba: **Renata Krupičková**

Vystavil: **Kraj Vysočina**

V Jihlavě dne 28.11.2011



25828135-42217-111128183026